

AMBIENTE DE NEGÓCIOS E PRODUTIVIDADE NO BRASIL

Lucas Mation - IPEA

6/out/2015

IV Fórum Baiano de Economia Aplicada

Diagnóstico

Situação Atual

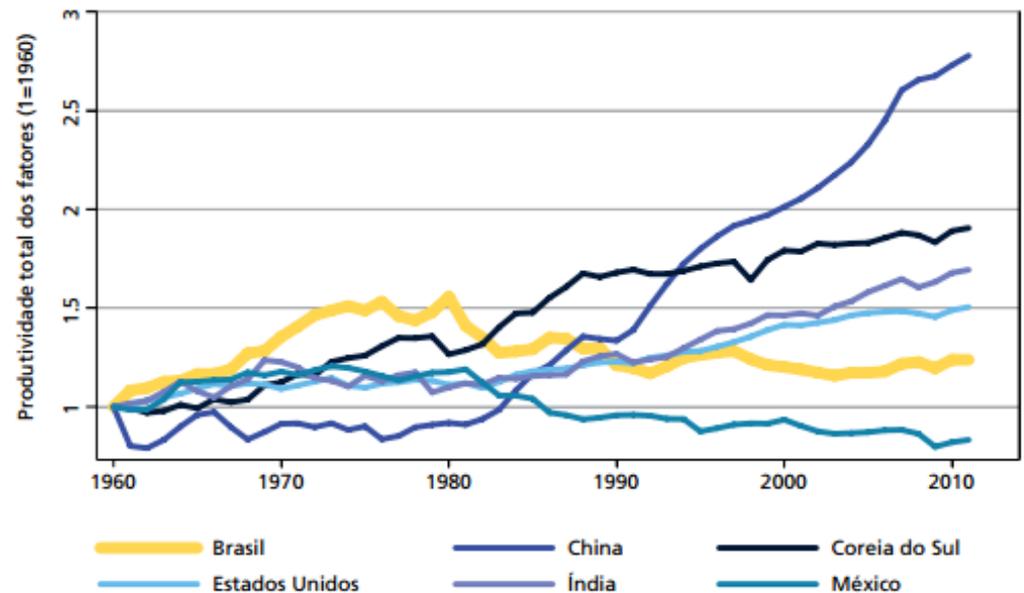
- Produtividade estagnada
- Esgotamento do modelo de crescimento (consumo, crédito, *commodities*, NME)
- Crise fiscal

Como aumentar a produtividade?

- “melhorar ambiente de negócios”, “micro-reformas”
- Agenda importante, mas:
 - Pouco espaço no debate público
 - Propostas genéricas

GRÁFICO 3

Evolução da produtividade total dos fatores em países selecionados



Elaboração do autor.

Fonte: Penn World Table 8.0.

Obs.: PTF inclui capital humano. Para o Brasil os dados de PPC foram recalculados ignorando a comparação internacional de preços de 1996 e os dados de escolaridade foram recalculados a partir das PNADs e Censos.

AGENDA

- Ambiente de negócios
 - Conceitos, Literatura
 - Metodologia do Doing Business Report
 - Impactos Econômicos
- O Ambiente de negócios Brasileiro
 - Evolução do Brasil no Doing Business
 - Medidas de melhoria no setor público e impactos no DBR

Ambiente de Negócios

Conceitos de Ambiente de Negócio

Macro Ambiente de negócios

- Ambiente macroeconômico
- Estabilidade política
- Percepção de risco dos empresários
- Condições de financiamento e regras para grandes projetos

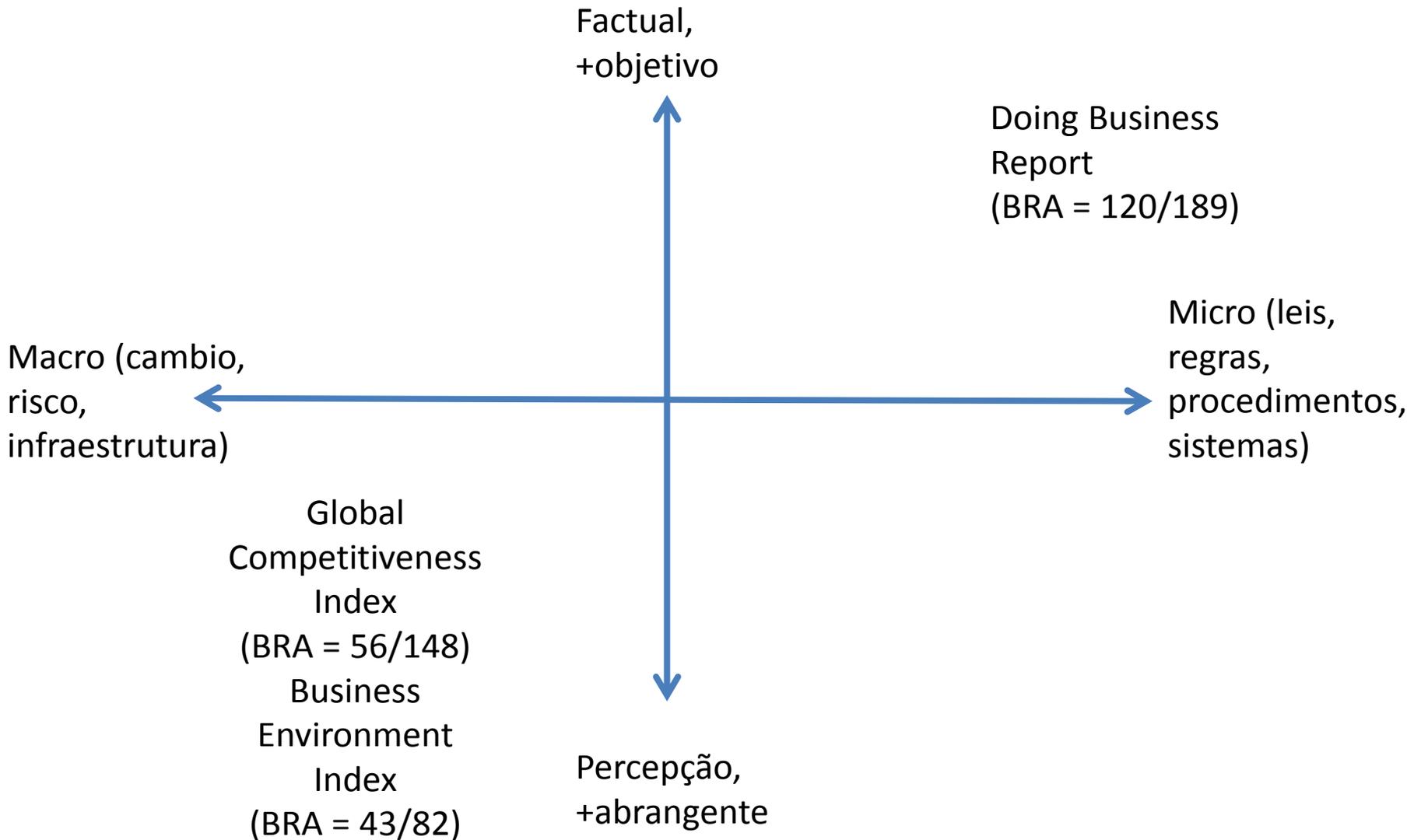
Micro Ambiente de negócios

- Regras e procedimentos para pagamento de impostos, exportação, abertura de empresas, etc
- Procedimentos administrativos da adm. pública que afetam as empresas

Indicadores de Ambiente de Negócio

	Doing Business Report	Global Competitiveness Index	Business Environment Index
Instituição	Banco Mundial	World Economic Forum	The Economist
Foco, público	pequena e média empresa, governos	multinacionais, grandes empresas, investidores	multinacionais, grandes empresas, investidores
Metodologia	Factual, codificação de leis e procedimentos	dados + opiniões de especialistas	dados + opiniões de especialistas
N. países	185	148	82
Ranking do Brasil	120	56	43

Indicadores de Ambiente de Negócio



Doing Business Report

- Mensura “burocracia” enfrentada pelas empresas em várias áreas
- Mais focado em pequena e média empresa
- Publicado desde 2003
- Atualmente em 187 países
- Mensura na cidade de maior atividade econômica do país
- Desde o relatório 2015, a 2ª cidade mais importante também é pesquisada nos países com mais de 100 milhões de habitantes

Metodologia do Doing Business Report

Áreas:

1. Abertura de empresas
2. Obtenção de alvarás de construção
3. Registro de propriedades
4. Obtenção de crédito
5. Proteção de investidores
6. Pagamentos de impostos
7. Comércio entre fronteiras
8. Execução de contratos
9. Resolução judicial de insolvências
10. Obtenção de eletricidade

Doing Business Report

- Coleta de dados: criados codificando as leis normas e prazos de cada área. Posteriormente são validados com os governos e escritórios de advocacia e direito
- Variáveis mensuradas (componentes originais)
 - Tempo (dias)
 - N. de procedimentos
 - Custo (% PIB per capita)
- Distância para a fronteira

Metodologia do Doing Business

- Distância para a fronteira (distance to frontier (DTF)). Escala comparável, variando entre 0 e 100

$$DTF_i = \frac{(pior\ desempenho - y_i)}{(pior\ desempenho - melhor\ desempenho)} * 100$$

- DTFs de cada componente são agregados por média simples para indicador de DTF da área
- DTFs de área são agregados por média simples para DTF geral

Literatura

- Bom ambiente de negócios (sentido micro) reduz custos de transação, aumenta o empreendedorismo
- Tema ausente da literatura até os anos 2000. Por falta de dados tema era ignorado
- Estudo seminal: Djankov et. al. (QJE, 2002 ; QJE 2003, JFE 2007, JPE 2008)
- Mais de 2 mil artigos usando dados do DBR.

Literatura

Para uma boa revisão da literatura ver Besley (JEP 2015)

- Grande influência do indicador nas políticas públicas dos países
- Críticas:
 - Pode levar a desregulação excessiva (juristas)
 - Problemas de mensuração

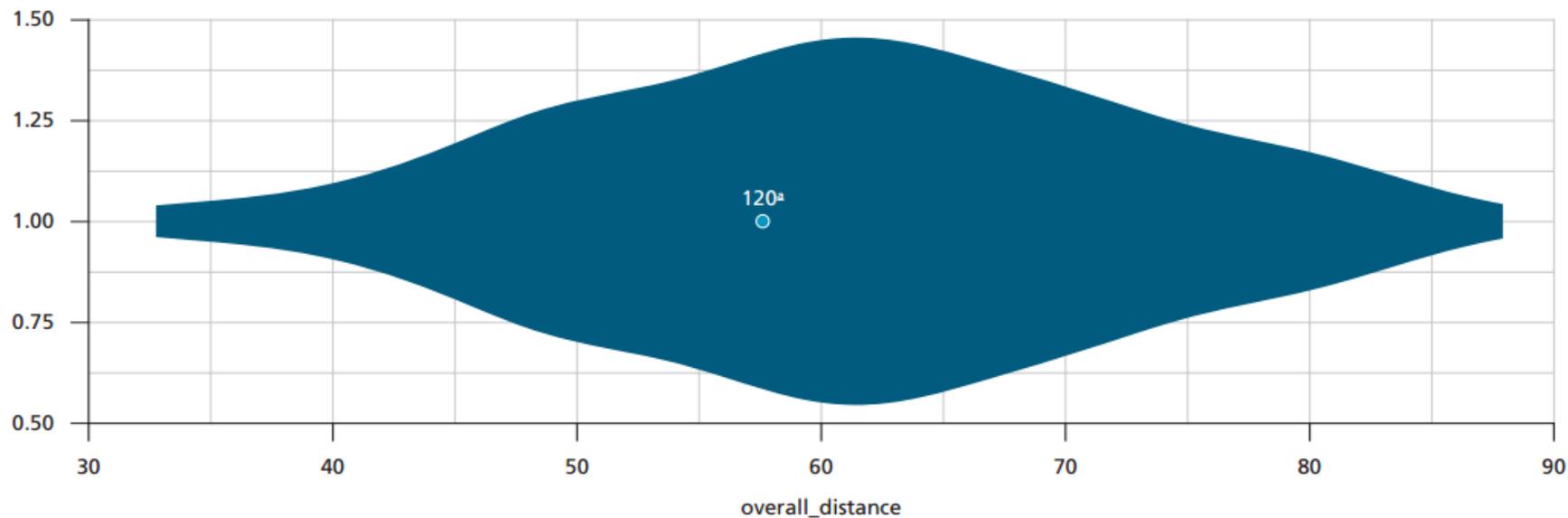
Brasil no Doing Business

- Horas para pagar imposto : 2600
- Posição relativamente estável :
 - 2006: 119^a
 - 2014: 120^a

Desempenho do Brasil no Doing Business

GRÁFICO 1

Distância para fronteira e classificação do Brasil (ponto) no Doing Business, comparado aos demais países (2014)



Fonte: Banco Mundial (2015), Doing Business Report, dados históricos.

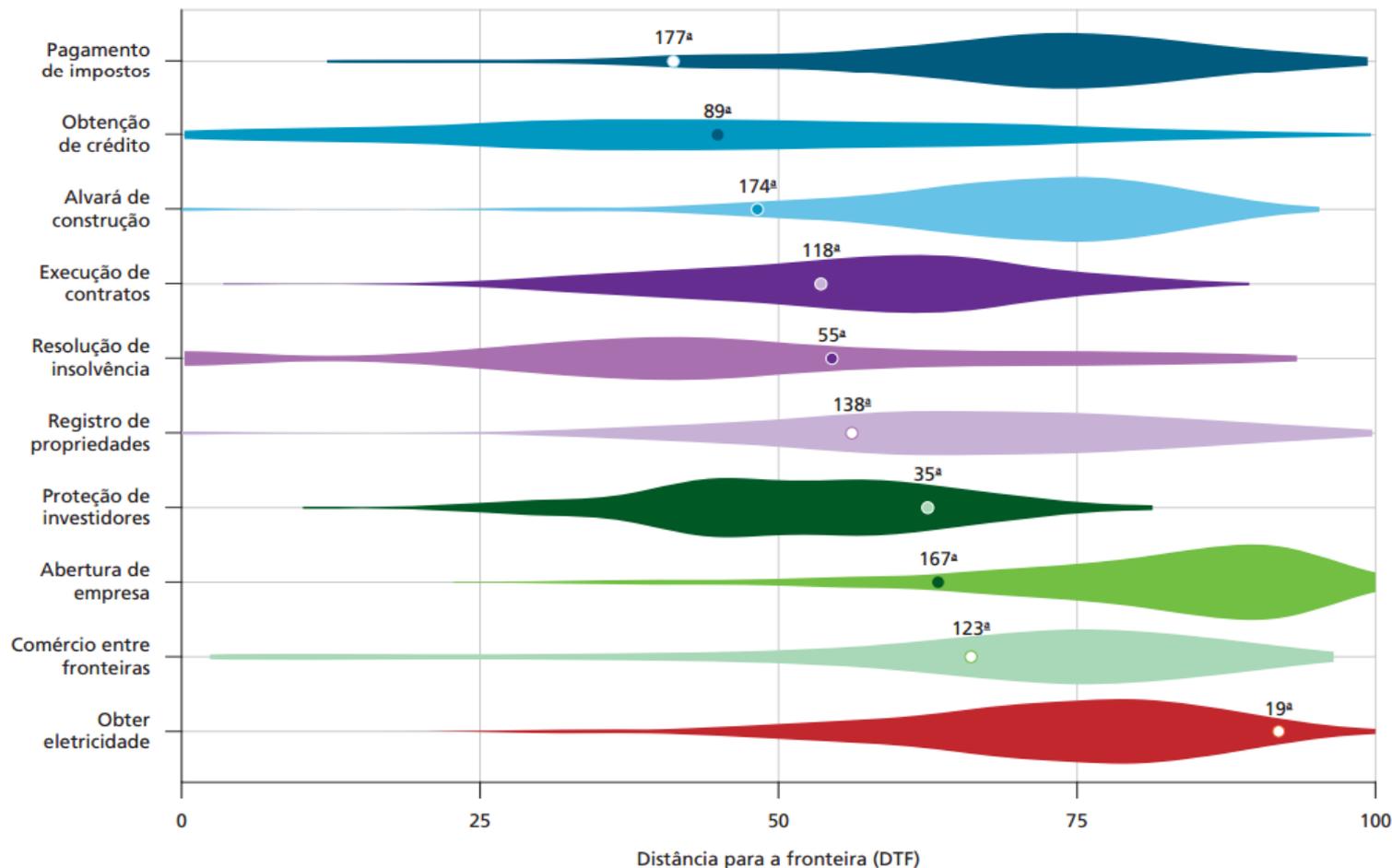
Elaboração dos autores.

Obs.: Gráfico de violino, distribuição espelhada a partir de densidade de Kernel.

Desempenho do Brasil no Doing Business

GRÁFICO 2

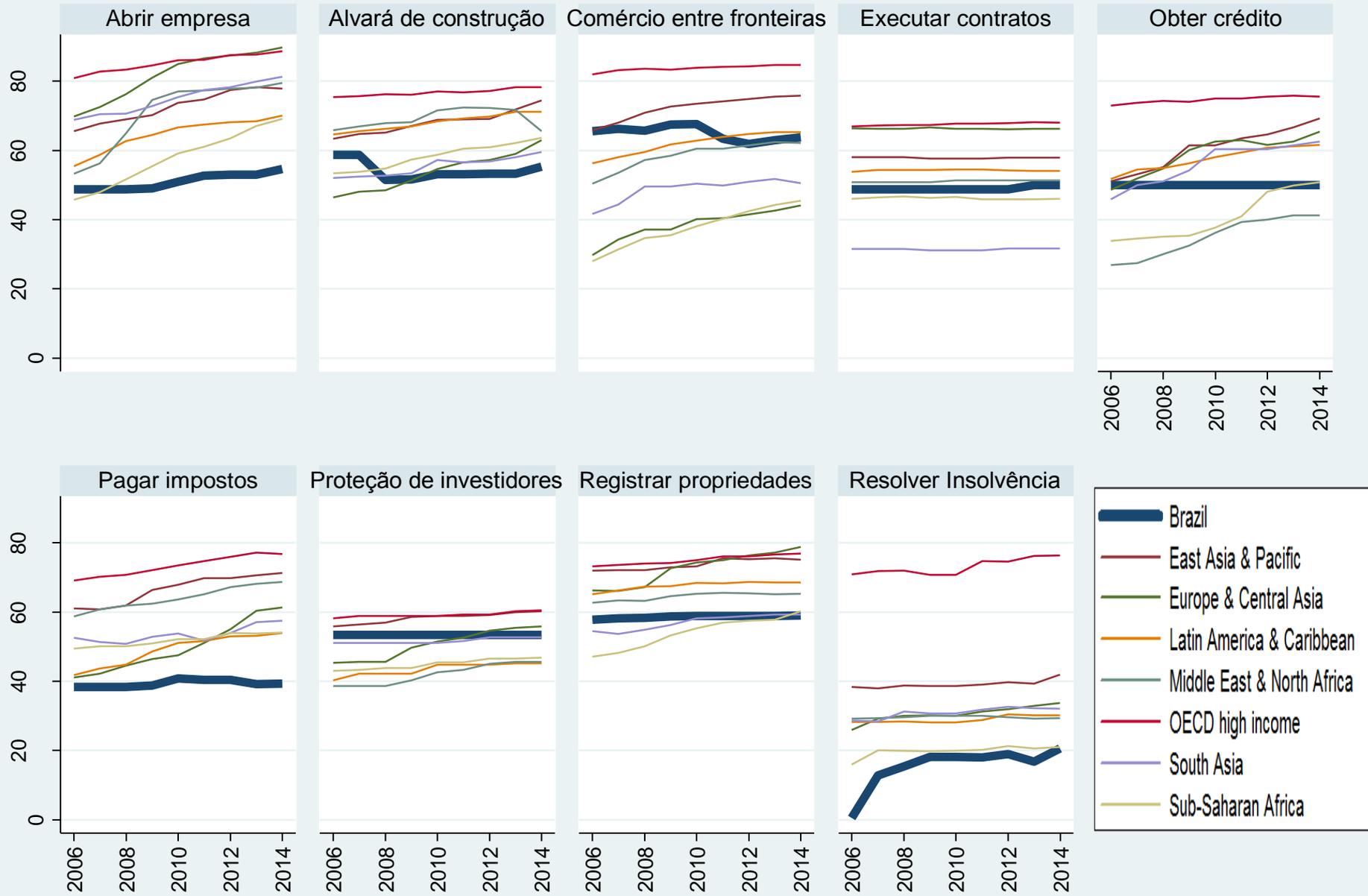
Distância para fronteira e classificação do Brasil (ponto) em cada área do Doing Business, comparado aos demais países (2014)



Fonte: Banco Mundial (2015), Doing Business Report, dados históricos.

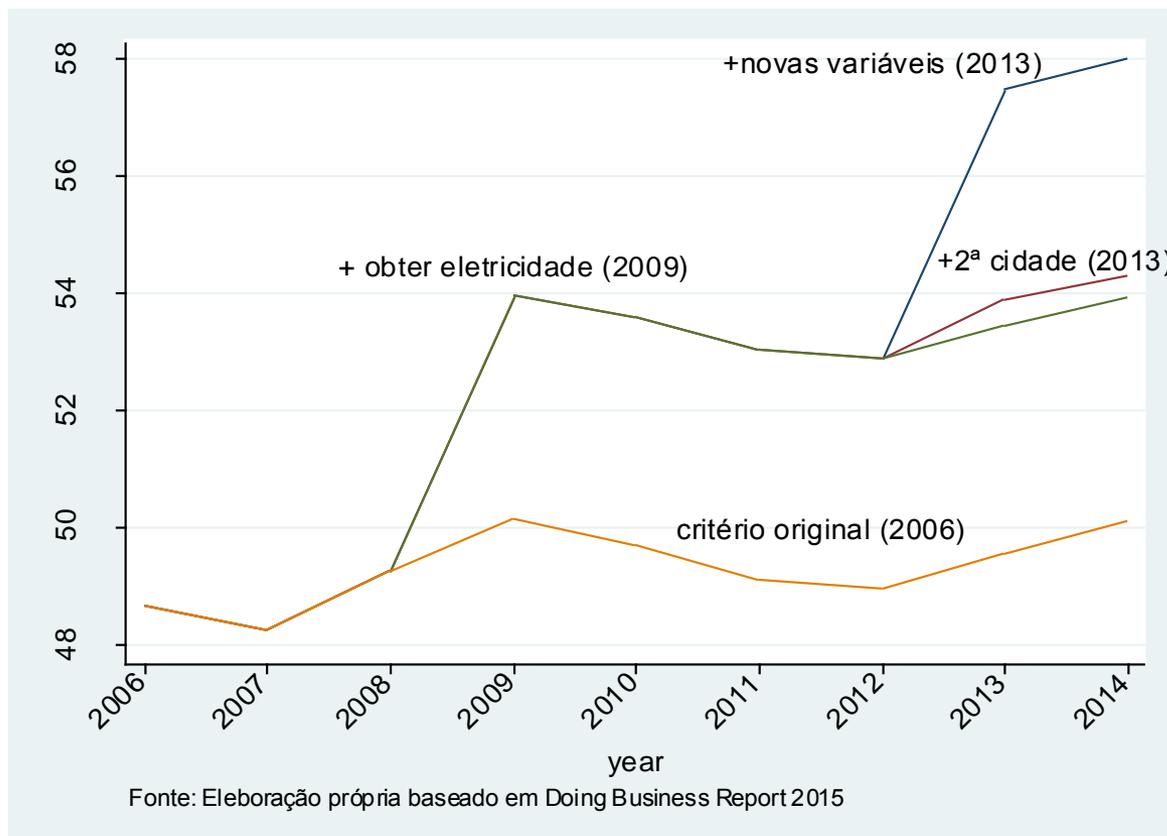
Elaboração dos autores.

Obs.: Gráfico de violino, distribuição espelhada a partir de densidade de Kernel. Os números associados a cada ponto indicam a posição do Brasil na classificação de cada área.



TRAJETÓRIA DO BRASIL SUPONDO METODOLOGIA CONSTANTE

Trajetoária do DTF controlando para as mudanças metodológicas do DBR de 2006 a 2014 - Brasil



Desempenho do Brasil no Doing Business

Impacto das mudanças metodológicas do Doing Business na distância para fronteira e ranking do Brasil em 2014

Critério	Ano de introdução	Desempenho do Brasil em 2014	
		DTF	Ranking
Critério original	2006	50,1	162
+ Obter eletricidade	2009	53,9	145
+ 2ª cidade	2013	54,3	137
+ Novas variáveis	2013	58,0	120
Relatorio DB (2014)		58,0	120

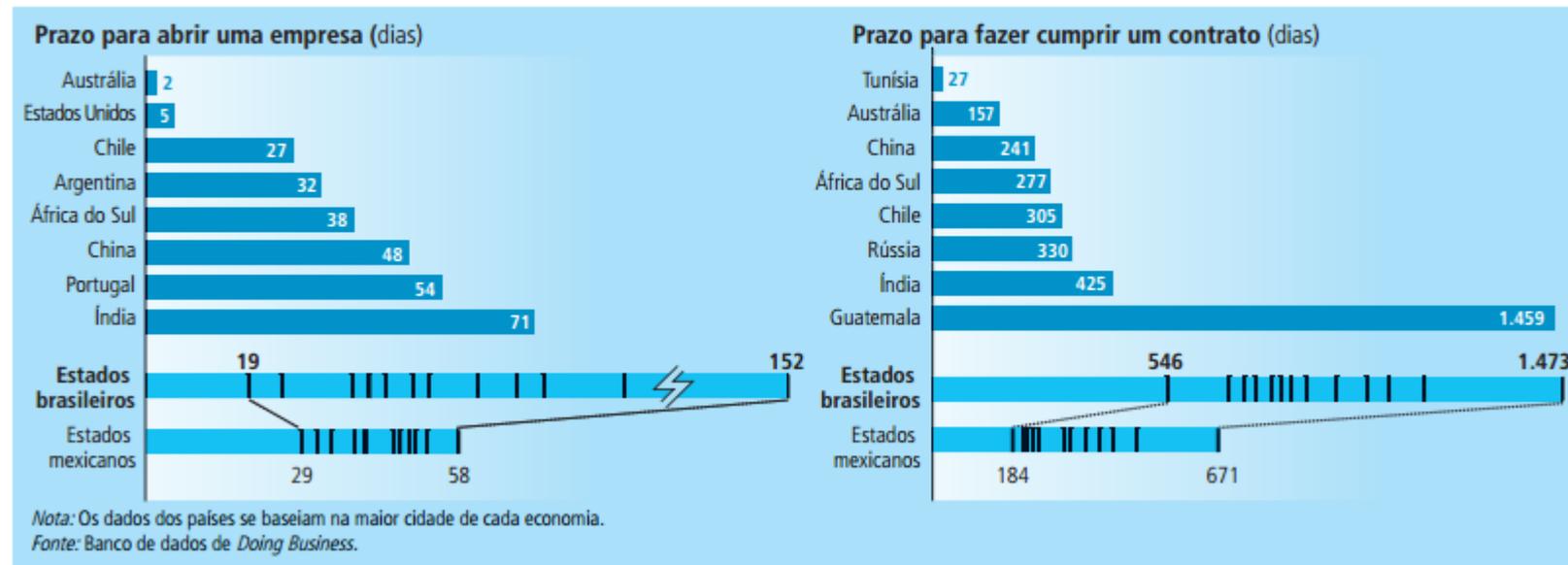
Fonte: Elaboração própria com base em Banco Mundial (2015), Doing Business Report

Desempenho do Brasil no Doing Business

- Único relatório subnacional para o Brasil é de 2006. Novo estudo em negociação

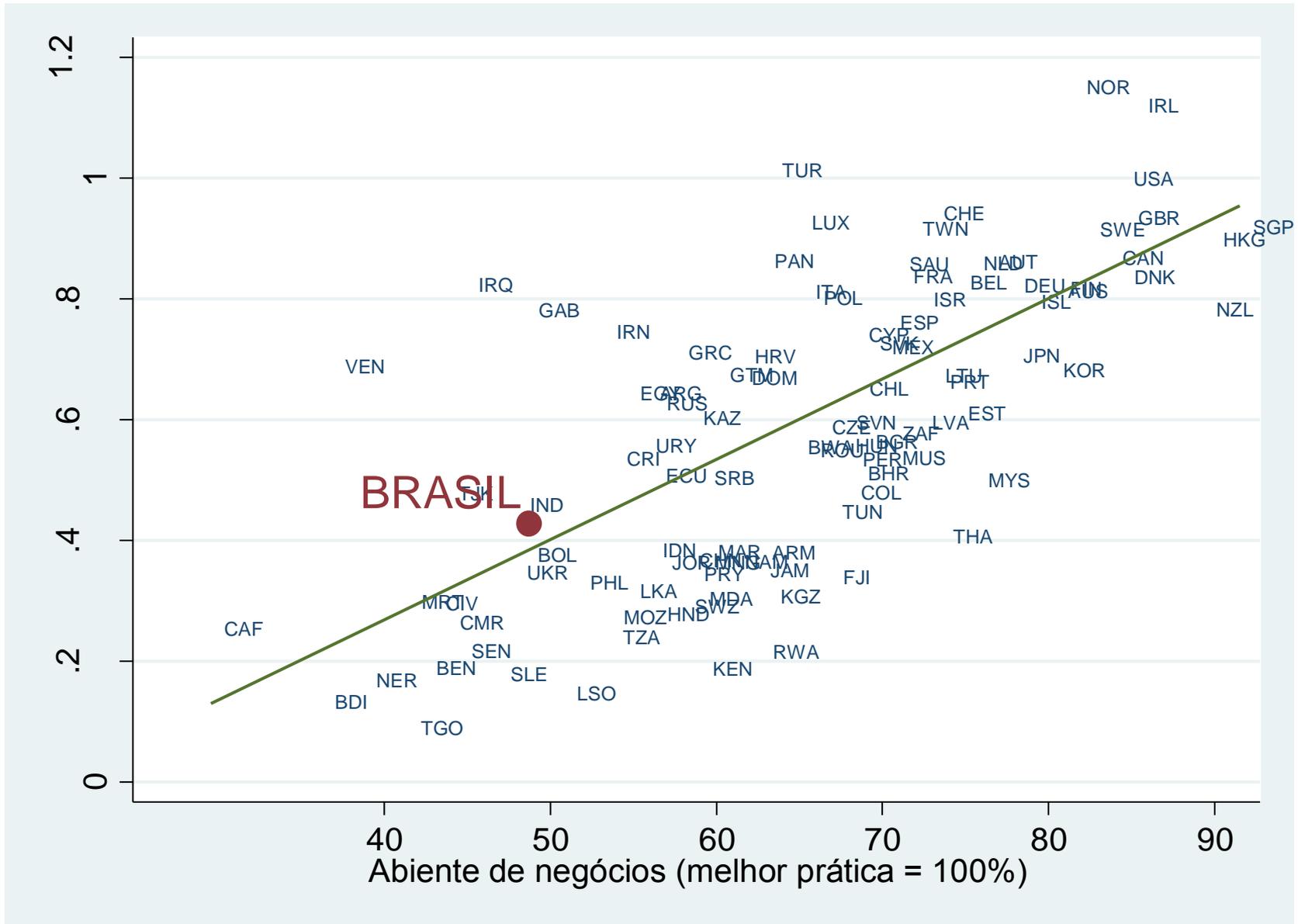
FIGURA 1.3

Prazo para se abrir uma empresa e para fazer cumprir um contrato no Brasil: comparação com estados mexicanos e outras economias escolhidas



Impactos do Ambiente de Negócios na produtividade

Produtividade vs. Ambiente de negócios



Produtividade vs. Ambiente de negócios

Mation (2014)

- Forte correlação entre Produtividade e Ambiente de negócios (corr. \neq causalidade)
- Estratégia empírica: regressões cross-country, controles para efeitos fixos de país
- Estimar impacto do ambiente de negócios na produtividade (PTF e do trabalho)
- Exercícios contra-factuais

Produtividade vs. Ambiente de negócios

TABELA 2
Relação entre produtividade e ambiente de negócios

	Produtividade do trabalho ¹			PTF ²		
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Ambiente negócios (distância até fronteira) ³	1.912*** (0.0537)	1.804*** (0.139)	0.110*** (0.0285)	0.0144*** (0.000518)	0.0153*** (0.00121)	0.00426*** (0.000695)
Efeito fixo de ano	SIM	SIM	SIM	SIM	SIM	SIM
ano # ambiente		SIM			SIM	
Efeito fixo de país			SIM			SIM
Num. de obs.	893	893	893	618	618	618
Número de países			114			104
R-quadrado	0.590	0.591	0.241	0.557	0.559	0.138

Notas: regressão linear.

¹ Produtividade do trabalho medida em milhares USD de 2013, fonte: Total Economy Database.

² Produtividade total dos fatores (PTF) EUA=1, fonte: Penn World Table 8.0.

³ Ambiente de negócios: distância média até a fronteira nas várias categorias do *Doing Business Report*. Níveis de significância: *** p<0.01, ** p<0.05, * p<0.1.

Produtividade vs. Ambiente de negócios

TABELA 4

Aumento estimado de produtividade caso o Brasil atingisse níveis mais elevados do ambiente de negócios

		Brasil	Chile	Japão
Índice ambiente negócios (geral) (%)	Nível	48,74	68,40	77,65
	Dif. P Brasil		19,66	28,91
Aumento da produtividade do trabalho do Brasil se tivesse o ambiente de negócios do país na coluna	Nível (1.000 USD/trab.)		2,16	5,81
	Variação (%)		11%	29%

Reformas em andamento e seus impactos

Levantamento de reformas

Mation e Mambrin (2015):

- levantamento de reformas em curso no setor público para melhorar ambiente de negócios
- Entrevistas com órgãos das esferas federal, estadual e municipal responsáveis por cada área (SP Negócios, SMPE, Receita Federal, SECEX)
- Para cada medida mapeamos: cronograma, alterações nos fluxos e processos
- Com isso, simulamos os impactos de cada medida no Doing Business (tempo, custo, N. procedimentos) do Brasil

Reformas e seus impactos

	Imp/ Exp	Data prevista	Cid.	Impacto Variáveis		Resultado área		Resultado geral		
				Dias /horas	Nº proced /pgts	Custo	DTF	Class.	DTF	Class.
Atual								58,01	120	
Abrir Empresa										
Atual							63,37	167		
Brasil Mais Simples		jun/16	SP	-5	-4		71,20	151	58,79	116
			RJ	-16	-4					
Alvará de func.		jan/13	SP	-75			76,51	140	59,12	115
			RJ							
Simplificação do NIRE		jun/16		-3			63,74	166	58,05	120
E-social		ago/16			-2		66,31	163	58,30	118
Pagar Impostos										
Atual							41,31	177		
E-social		ago/16		-390	-1		41,86	176	58,07	120
Comércio Internacional										
Atual							66,11	123		
Portal Único do Comércio Exterior	Exp.	dez/16		-5		-270	71,63	99	58,56	117
	Imp.	dez/17		-7		-310				
Registrar propriedades										
Atual							56,18	138		
Unificação de procedimentos (SP Negócios)			SP			-3	59,57	126	58,35	118

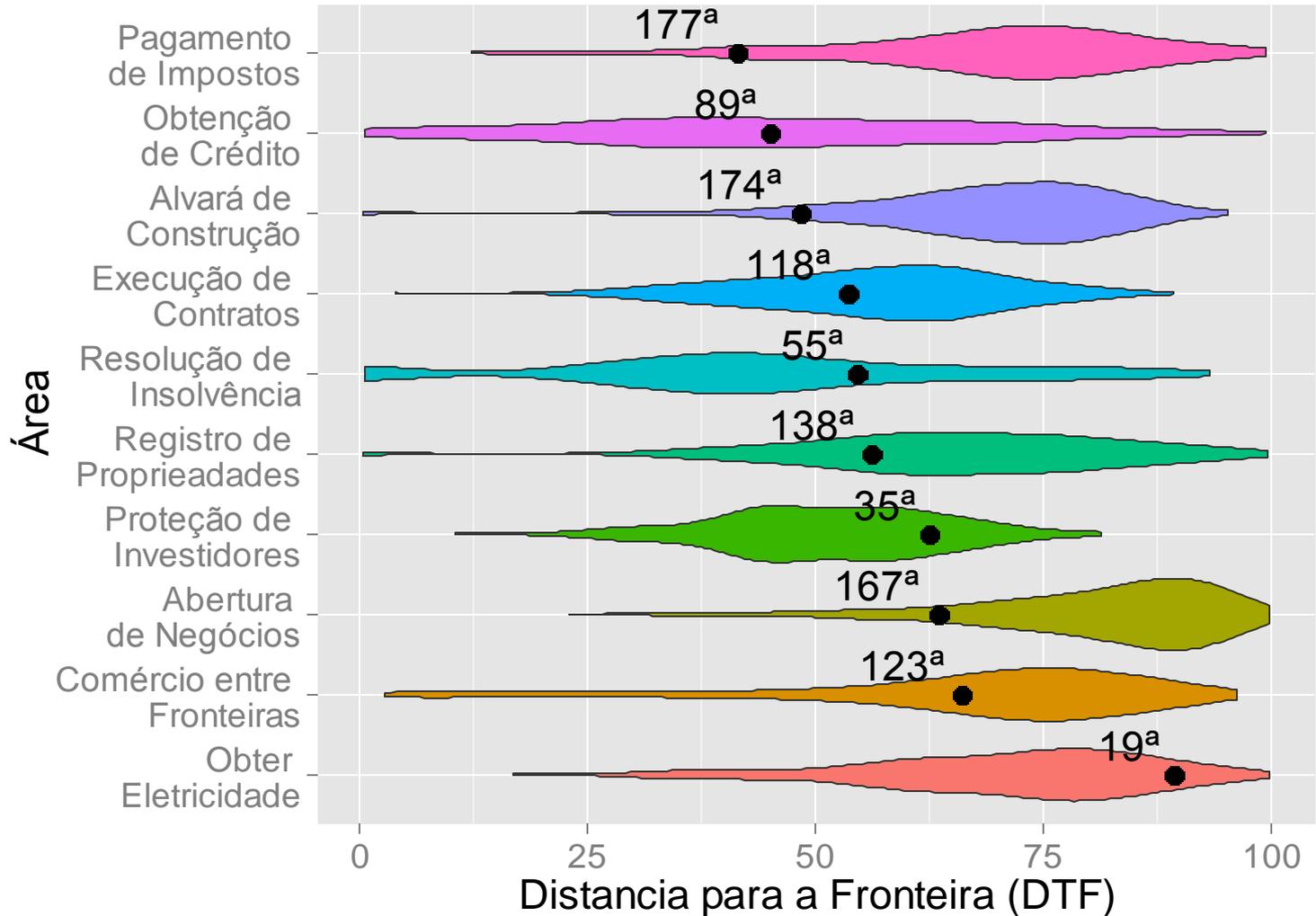
Fonte: Elaboração própria com base levantamento de reformas em andamento (SEAE/MF, RFB, SMPE e SP Negócios) e Banco Mundial (2015), Doing Business Report

Impactos agregados por área

		Variável			Impacto área		Impacto geral	
		Dias /horas	Nº proced /pgts	Custo ¹	DTF	Rank.	DTF	Rank.
Abrir empresa	Atual	83,585	11,61	4,31	63,37	167	58,01	120
	Reformas	71,295	5,61	4,31	74,89	138	59,16	114
	Ref. + alvará	25,545	5,61	4,31	86,39	83	60,31	109
Pagar imposto	Atual	2600h	9	69,01	41,31	177	58,01	120
	Reformas	2210h	8	69,01	41,86	176	58,07	120
Comércio internacional ²	Atual	13,39/17	6/8	2322/2322	66,11	123	58,01	120
	Reformas	8,39/10	6/8	1998/1948	71,63	99	58,56	117
Registrar propriedades	Atual	31,74	13,61	2,51	56,18	138	58,01	120
	Reformas	31,74	10,61	2,51	59,57	126	58,35	118
Total	Atual						58,01	120
	Reformas						60,11	109
	Ref. + alvará						61,26	101

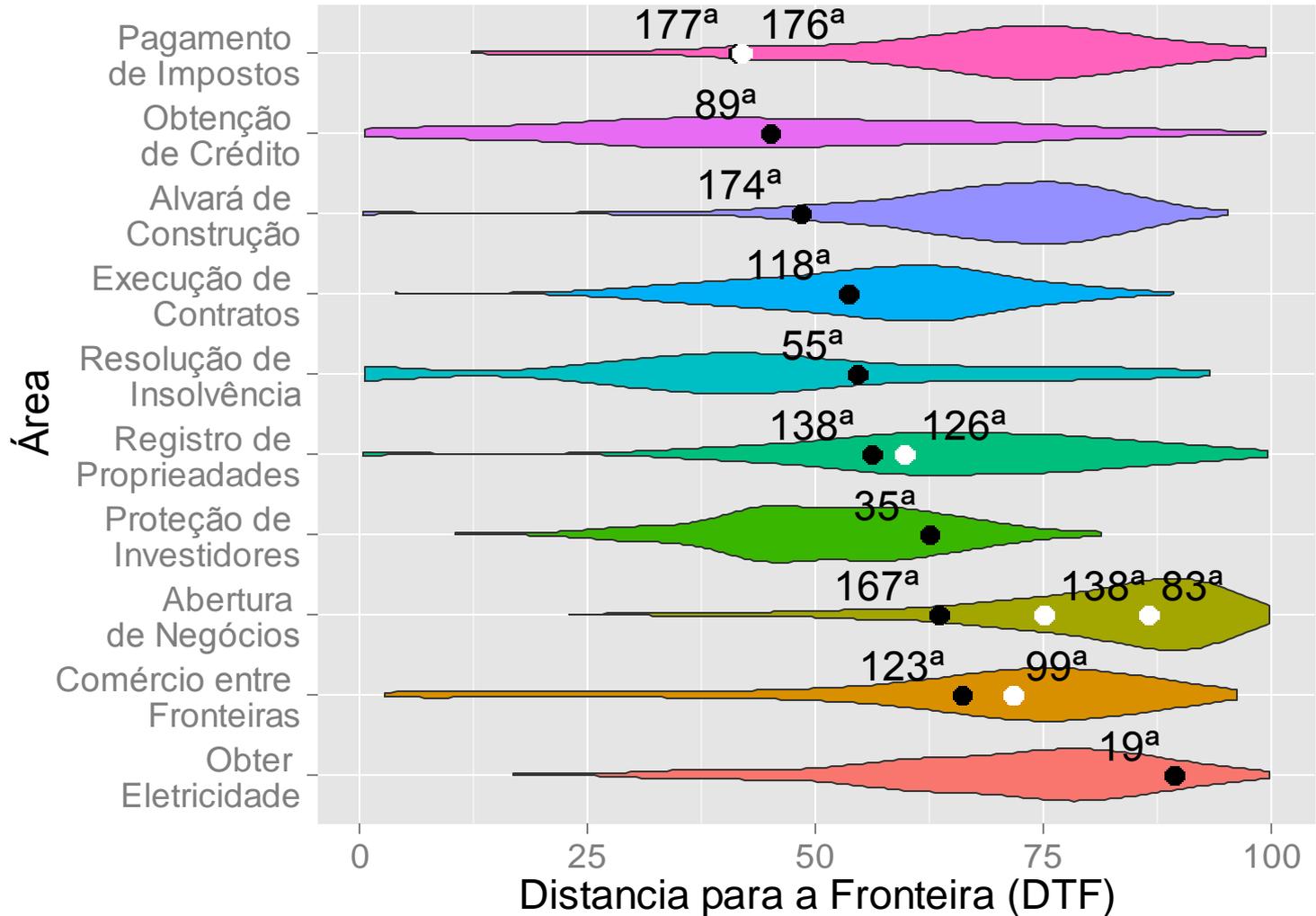
Desempenho recente do Brasil

Desempenho relativo do Brasil (ponto) por área do Doing Business (2014)



Desempenho recente do Brasil

Impacto das reformas no desempenho relativo do Brasil (ponto) por área DB (2014)



Considerações Finais

- Desempenho do Brasil é ruim:
 - DTF = 58 pontos, 120ª posição
 - Ruim na maioria das áreas
 - Estagnado nos últimos anos
 - Posição seria muito pior, 162ª pelo critério de 2006, não fossem as Mudanças metodológicas do indicador que sistematicamente favoreceram o Brasil
- As medidas em curso afetarão positivamente o desempenho do Brasil no Doing Business. Se estivessem em vigor em 2014 o Brasil avançaria 19 posições, chegando na 101ª posição.
- Para uma melhora mais rápida e significativa na classificação novas medidas são necessárias.

Considerações Finais

- Brasil poderia ter grandes ganhos de produtividade, ~11% caso alcançasse o nível de ambiente de negócios do Chile.

Considerações Finais

- As medidas em curso afetarão positivamente o desempenho do Brasil no Doing Business. Se estivessem em vigor em 2014 o Brasil avançaria 19 posições, chegando na 101ª posição.
- Para uma melhora mais rápida e significativa na classificação novas medidas são necessárias.

Referências

- DJANKOV, S. *et al.* The regulation of entry. **Quarterly Journal of Economics**, v. 117, n. 1, p. 1-37, 2002.
- BANCO MUNDIAL. **Doing Business no Brasil**. Washington, DC: Banco Mundial, 2015.